Гласность в деятельности избирательных комиссий и защита персональных данных[[1]](#footnote-1)\*

*Бузин Андрей Юрьевич,*

*председатель Межрегионального объединения избирателей,*

*кандидат юридических наук,*

*abuzin@votas.ru*

***Аннотация****. Рассматривается применимость ФЗ «О персональных данных» к действиям наблюдателей на выборах и членов избирательных комиссий в отношении документов избирательной комиссии, содержащих персональные данные.*

***Ключевые слова****: гласность в деятельности избирательных комиссий, обработка персональных данных, наблюдатель, член избирательной комиссии, право на ознакомление с документами избирательной комиссии, удаление наблюдателя, список избирателей*

***Annotation.*** *Considered is the applicability of Federal Law “On Personal Data” to the activity of electoral observers and electoral commissions members concerning documents, which contains personal information*

***Key words****: publicity in electoral commissions activity, personal data processing, observer, electoral commission member, entitlement to acquaintance with electoral commission documents, observers removal, voting register*

В практике российских выборов постоянно встречаются случаи, когда избирательные комиссии или их должностные лица, ссылаясь на Федеральный закон «О персональных данных» (№152-ФЗ от 27.07.2006) (далее – Закон о персональных данных) отказывают членам комиссии или наблюдателям в ознакомлении со списком избирателей или с другими[[2]](#footnote-2) документами комиссии, содержащими персональные данные (в определении п.1 ст.3 указанного закона). Нередки также случаи удаления из помещения для голосования наблюдателей и членов комиссий за имевшие место или надуманные попытки ознакомления с паспортом избирателя или за фото/видеосъемку списка избирателей, реестра заявлений на голосование вне помещения. При этом в решении комиссии (если оно вообще принимается) в качестве основания указывается нарушение Закона о персональных данных.

Такая широко распространенная в последнее время практика имеет мало общего с законом и используется исключительно в целях избавления от добросовестных наблюдателей[[3]](#footnote-3) и в нарушение принципа открытости и гласности в работе избирательных комиссий (п.5 ст.3 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"; далее – «Закон о гарантиях»). Ссылки на закон о персональных данных при удалении наблюдателей, а тем более при отказе им в ознакомлении со списком избирателей, реестром заявок на голосование вне помещения, другими документами избирательной комиссии неправомерны в подавляющем большинстве случаев.

Прежде чем рассмотреть вопрос о применимости Закона о персональных данных к действиям наблюдателей на выборах, напомним, что в его[[4]](#footnote-4) права, в соответствии с пп.а) п.10 ст.30 Закона о гарантиях входит возможность «*знакомиться со списками избирателей, участников референдума, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования*».

Федеральным законом «О персональных данных» «*регулируются отношения, связанные с обработкой персональных данных…с использованием средств автоматизации…или без использования таких средств, если обработка персональных данных без использования таких средств соответствует характеру действий (операций), совершаемых с персональными данными с использованием средств автоматизации, то есть позволяет осуществлять в соответствии с заданным алгоритмом поиск персональных данных, зафиксированных на материальном носителе и содержащихся в картотеках или иных систематизированных собраниях персональных данных, и (или) доступ к таким персональным данным*» (п.1 ст.1 Закона о персональных данных). При этом под «обработкой персональных данных» подразумевается «*любое действие (операция) или совокупность действий (операций),… включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных*» (п.3 ст.3 Закона о персональных данных)[[5]](#footnote-5).

Таким образом, сам по себе предмет регулирования Закона о персональных данных ставит под вопрос правомерность применимости его к действиям наблюдателя, который знакомится со списком избирателей, или даже фотографирует его. Для этого следует признать, что ознакомление или фотографирование являются действием, которое позволяет осуществлять поиск данных, зафиксированных на материальном носителе и содержащихся в картотеках или иных систематизированных собраниях персональных данных, и (или) доступ к таким персональным данным.

Очевидно, что «ознакомление» не подпадает под это определение, поскольку не фиксирует данные на материальном носителе (если, конечно, не считать мозг наблюдателя таковым) и не позволяет осуществлять доступ к данным никому, кроме самого наблюдателя. При этом следует обратить внимание, что ознакомление с паспортом избирателя, по крайней мере, в тот момент, когда этот паспорт предъявляется члену участковой избирательной комиссии для получения бюллетеня, по той же причине не подпадает под действие Закона о персональных данных.

Что касается фото-и видеосъемки, то они подпадают под действие этого закона, если считать, что извлеченные такой съемкой персональные данные позволяют осуществлять доступ к этим данным. Это, в частности, означает, что фото- и видеосъемка обложек книг списка избирателей или другая фото-и видеосъемка списка, не позволяющая затем воспроизвести персональные данные (например, с большого расстояния или частично закрытого списка) не подпадает под действие Закона о персональных данных.

В соответствии с Законом о персональных данных члены участковой избирательной комиссии являются операторами персональных данных, содержащихся в документах комиссии (участковая комиссия как орган не может быть оператором, так как не является государственным или муниципальным органом или юридическим лицом). В связи с этим они обязаны «*принимать необходимые правовые, организационные и технические меры или обеспечивать их принятие для защиты персональных данных от неправомерного или случайного доступа к ним, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, предоставления, распространения персональных данных, а также от иных неправомерных действий в отношении персональных данных*» (п.1 ст.19 Закона о персональных данных). Такой мерой может быть запрет на фото- и видеосъемку персональных данных из списка избирателей или из реестров, но не самих книг избирателей или реестров общим планом.

Фото- и видеосъемка персональных данных, являясь актом «обработки персональных данных», влечет за собой административную ответственность в соответствии со ст. 13.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, но не влечет правовой ответственности в виде удаления наблюдателя. Действительно, основанием для удаления наблюдателя в соответствии с п.12 ст.64 Закона о гарантиях является лишь нарушение закона о выборах. Поэтому даже если комиссия обнаружила, что наблюдатель произвел фото-видеосъемку персональных данных, она лишь обязана обратиться в прокуратуру для возбуждения дела об административном правонарушении.

Увы, ссылки на Закон о персональных данных, часто используемые председателями наших участковых комиссий, свидетельствуют не о знании ими законов, и даже не о злоупотреблении правом, а об умышленном нарушении принципа открытости и гласности работы избирательных комиссий.

1. \* **BUZIN A.Y.** PUBLICITY IN ELECTORAL COMMISSIONS ACTIVITY AND PERSONAL INFORMATION PROTECTION [↑](#footnote-ref-1)
2. Реестр заявлений на голосование вне помещения, Реестр выдачи открепительных удостоверений, документы по кандидатурам, предлагаемым в составы нижестоящих комиссий, и другие. [↑](#footnote-ref-2)
3. Для сокращения текста мы в дальнейшем будем использовать слово «наблюдатель» в качестве обобщающего термина для наблюдателей и членов комиссии, то есть для тех лиц, которые имеют право знакомиться со списком избирателей и реестром заявлений на голосование вне помещения. [↑](#footnote-ref-3)
4. Такая же возможность предоставлена в силу пп.г) п.23 ст.29 Закона о гарантиях и любому члену избирательной комиссии. [↑](#footnote-ref-4)
5. Цитируя законы, мы заменяем троеточием те фрагменты, которые никоим образом не относятся к предмету нашего рассмотрения и не могут исказить повлиять на дальнейшие рассуждения в данном контексте. [↑](#footnote-ref-5)